

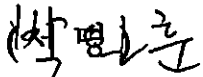
## 고용보험법 시행령

### <목 차>

#### 1. 노무제공자인 피보험자의 범위 확대

|                    |             |         |             |     |                 |
|--------------------|-------------|---------|-------------|-----|-----------------|
| 소관부처 및<br>작성자 인적사항 | 소관부처        | 고용노동부   | 작<br>성<br>자 | 이름  | 변상균             |
|                    | 담당부서<br>(과) | 고용보험기획과 |             | 직급  | 행정주사보           |
|                    | 국장          | 박일훈     |             | 연락처 | 044-202-7964    |
|                    | 과장          | 이창주     |             | 이메일 | cacaer@korea.kr |

2026. 07. 07. 작성

정책책임자 직위 : 국장 성명 : 박일훈 

## < 규제 개요 >

| 기본<br>정보         | 1.규제사무명                                                                                                                    | 노무제공자인 피보험자의 범위 확대                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------|-----|-----|--|-----------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------|--------------|---------|
|                  | 2.규제조문                                                                                                                     | 고용보험법 시행령 제104조의 11                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  | 3.위임법령                                                                                                                     | 고용보험법 제77조의 6제1항                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  | 4.유형                                                                                                                       | 신설                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 5.입법예고    | 2026.07.22~2026.08.31 |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
| 규제의<br>필요성       | 6.추진배경<br>및 정부개입<br>필요성                                                                                                    | <div>○ 초단시간 노동자, N잡러(다중 취업자), 특고 및 플랫폼 노동자 등 다양한 고용 형태 종사자가 급증함에 따라 일자리 위기 상시화</div> <div>－ 따라서, 예기치 못한 사회·경제적 위기에 대응하여 노무제공자를 고용 위기 상황에서 보호할 수 있는 제도화된 안전망 마련 요구</div> <div>○ ‘21.7월 노무제공자 12개 직종에 대해 고용보험 적용 이후, 현재 19개 직종(’ 25년말 90.1만명)에 대해 고용보험 단계적* 적용</div> <div>* (’ 21.7) 특고 12개 직종 → (’ 22.1) 플랫폼 2개 직종 → (’ 22.7) 특고 5개 직종</div> <div>○ 다만, ’ 23.7월 산재보험법 상 전속성 규정 폐지 등에 따라 산재보험 적용 범위가 확대됨에 따라 산재보험에 비해 일부 직종의 적용 범위가 좁아 고용보험 사각지대 발생</div> <div>⇒ 이에, 취약한 노무제공자가 고용보험을 통한 사회안전망의 보호를 받을 수 있도록 보험설계사 등 4개 직종에 대한 고용보험 적용 범위 확대를 통해 고용-산재보험 적용 범위 일원화 추진</div> |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  | 7.규제내용                                                                                                                     | 노무제공자인 피보험자의 범위 확대                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  | 8.피규제집단<br>및 이해관계자                                                                                                         | <div>○ 적용 확대를 통해 고용보험 적용 대상이 되는 노무제공자 및 노무제공계약의 상대방 사업주</div> <table><tr><th colspan="2">유 형</th><th>인원수 또는 규모</th></tr><tr><td>피규제자</td><td>적용 확대 직종 종사 노무제공자<br/>(교차모집인 및 공제모집인, 제휴회사<br/>신용카드회원 모집인, 생활물류서비스법<br/>적용 설치 수반 택배기사, 유치원<br/>방과후과정 강사 및 어린이집<br/>특별활동프로그램 강사)</td><td>17,143명</td></tr><tr><td>피규제자</td><td>노무제공 계약의 사업주</td><td>2,201개사</td></tr></table>                                                                                                                                                                                                 |           |                       |     | 유 형 |  | 인원수 또는 규모 | 피규제자 | 적용 확대 직종 종사 노무제공자<br>(교차모집인 및 공제모집인, 제휴회사<br>신용카드회원 모집인, 생활물류서비스법<br>적용 설치 수반 택배기사, 유치원<br>방과후과정 강사 및 어린이집<br>특별활동프로그램 강사) | 17,143명 | 피규제자 | 노무제공 계약의 사업주 | 2,201개사 |
|                  | 유 형                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 인원수 또는 규모 |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
| 피규제자             | 적용 확대 직종 종사 노무제공자<br>(교차모집인 및 공제모집인, 제휴회사<br>신용카드회원 모집인, 생활물류서비스법<br>적용 설치 수반 택배기사, 유치원<br>방과후과정 강사 및 어린이집<br>특별활동프로그램 강사) | 17,143명                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
| 피규제자             | 노무제공 계약의 사업주                                                                                                               | 2,201개사                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
| 9.도입목표<br>및 기대효과 | <div>○ 다양한 형태의 일하는 국민을 위한 든든하고 촘촘한 고용안전망 구축</div> <div>○ 노무제공자 고용보험 추가 적용 확대를 통해 고용보험의 사각지대 해소</div>                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
| 규제의<br>적정성       | 10.비용편익분석<br>(단위:백만원)                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 비용        | 편익                    | 순비용 |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  |                                                                                                                            | 피규제자                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  |                                                                                                                            | 피규제자 이외                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |                       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |
|                  |                                                                                                                            | 정성분석                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |           | 사회안전망<br>격차 해소,       |     |     |  |           |      |                                                                                                                            |         |      |              |         |

|    |                           |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |         |  |
|----|---------------------------|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------|--|
|    |                           |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 고용보험<br>사각지대 해소 |         |  |
|    |                           | 주요내용         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고용보험 미적용 대상인 노무제공자가 실업의 위험에 노출된 경우 실업급여 지급을 통해 생활 안정을 도모하고 조기에 재취업할 수 있도록 지원</li> <li>○ 출산과 유산·사산을 이유로 노무제공을 할 수 없는 경우 출산전후 급여 등을 지급하여 출산에 따른 경제적 부담 완화</li> <li>○ 이를 통해서 취약계층을 생계 위협으로부터 보호하고 사회안전망 강화 및 고용보험의 사각지대 해소</li> <li>○ 추가로 현재 고용보험 적용자와 종사 실태가 유사한 노무제공자에 대한 적용 확대를 통해 유사 직종간 형평성 제고</li> </ul> |                 |         |  |
|    | 11.영향평가<br>여부             | 기술영향평가       | 경쟁영향평가                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 중기영향평가          |         |  |
|    |                           | 해당없음         | 해당없음                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ○               |         |  |
| 기타 | 12.규제일몰제                  | 대분류          | 소분류                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                 |         |  |
|    |                           | 일몰설<br>예외기준  | 1. 국제조약 등에 따라 동일하게 적용 되어야 하는 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 미해당             |         |  |
|    |                           |              | 2. 국가의 질서 유지 및 국민생명·안전과 직접 관련된 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 미해당             |         |  |
|    |                           |              | 3. 사회통념상 보편적으로 통용되는 규범적 성격의 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 미해당             |         |  |
|    |                           | 경제규제<br>여부기준 | 4. 국민과 기업의 경제활동에 대한 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 미해당             |         |  |
|    |                           |              | 5. 경제활동에 직접영향을 주는 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 미해당             |         |  |
|    |                           | 일몰설정<br>세부기준 | 6. 피규제자의 규제부담이 매우 큰 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 미해당             |         |  |
|    |                           |              | 7. 한시적 목적을 위한 규제이거나 주기적인 검토가 필요한 규제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 미해당             |         |  |
|    |                           | 일몰설정여부       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 일몰조문            | 연장여부    |  |
|    |                           |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |         |  |
|    | 일몰유형                      |              | 일몰설정기간                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 일몰주기            |         |  |
|    |                           |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |         |  |
|    | 13.우선허용·<br>사후 규제<br>적용여부 | 해당없음         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |         |  |
|    | 14.비용감축제<br>(단위:백만원)      | 적용여부         | 비용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 편익              | 연간균등순비용 |  |
| 적용 |                           |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                 |         |  |

|  |               |    |
|--|---------------|----|
|  | 15.규제정비<br>계획 | -- |
|--|---------------|----|

<조문 대비표>

| 현 행                                                                                                                                | 개 정 안                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 제104조의11(노무제공자인 피보험자의 범위) ① 법 제77조의6제1항에서 “대통령령으로 정하는 직종에 종사하는 사람”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.                                  | 제104조의11(노무제공자인 피보험자의 범위) ① -----<br>-----<br>-----<br>-----<br>--.                    |
| 1. 보험을 모집하는 사람으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람                                                                                           | 1. -----<br>-----<br>--                                                                |
| 가. 「보험업법」 제84조제1항에 따라 등록한 보험설계사                                                                                                    | 가. ----- 제83조제1항제1호에 따른 -----                                                          |
| 나. (생략)                                                                                                                            | 나. (현행과 같음)                                                                            |
| <신설>                                                                                                                               | 다. 「새마을금고법」 및 「신용협동조합법」에 따른 공제의 모집을 전업으로 하는 사람                                         |
| 2. (생략)                                                                                                                            | 2. (현행과 같음)                                                                            |
| 3. 한국표준직업분류표의 세분류에 따른 택배원 또는 세세분류에 따른 그 외 배달원인 사람으로서 택배사업[소화물을 집화(集貨)·수송 과정을 거쳐 배송하는 사업을 말한다. 이하 제11호라목에서 같다]에서 집화 또는 배송 업무를 하는 사람 | 3. -----<br>-----<br>-----<br>----- 배달원으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 -----<br>-----<br>----- |
| <신설>                                                                                                                               | 가. 「생활물류서비스산업발전법」 제2조제6호가목에 따른 택배서비스종사자로서 집화 또는 배송(설치를 수반하는 배송을 포함한다) 업무를 하는 사람        |

| 현 행                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 개 정 안                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p>4. (생 략)</p> <p>5. 「여신전문금융업법」 제14조의 2제1항제2호에 따른 <u>신용카드회원모집인(전업으로 하는 사람만 해당한다)</u></p> <p>6. ~ 8. (생 략)</p> <p>9. 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교에서 운영하는 방과후학교의 과정을 담당하는 <u>강사</u></p> <p>10. (생 략)</p> <p>11. 「화물자동차 운수사업법」에 따른 화물차주로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람 <u>&lt;단서 신설&gt;</u></p> | <p><u>나. 가목 외의 택배사업(소화물을 집화·수송 과정을 거쳐 배송하는 사업을 말한다)에서 집화 또는 배송 업무를 하는 사람</u></p> <p>4. (현행과 같음)</p> <p>5. -----<br/>-----<br/>----- <u>신용카드회원 모집인</u></p> <p>6. ~ 8. (현행과 같음)</p> <p>9. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 <u>강사</u><br/>가. 「초·중등교육법」 제2조에 따른 학교에서 운영하는 방과후학교의 과정을 담당하는 <u>강사</u><br/>나. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원에서 운영하는 같은 조 제6호에 따른 방과후 과정을 담당하는 <u>강사</u><br/>다. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 어린이집에서 운영하는 같은 법 제29조제4항에 따른 특별활동프로그램을 담당하는 <u>강사</u></p> <p>10. (현행과 같음)</p> <p>11. -----<br/>-----<br/>----- <u>. 다만, 제3호 또는 제8호에 해당하는 사람은 제외한다.</u></p> |

| 현 행             | 개 정 안              |
|-----------------|--------------------|
| 가. ~ 차. (생 략)   | 가. ~ 차. (현행과 같음)   |
| 12. ~ 17. (생 략) | 12. ~ 17. (현행과 같음) |
| ② ~ ④ (생 략)     | ② ~ ④ (현행과 같음)     |

## I. 규제의 필요성 및 대안선택

### 1. 추진배경 및 정부개입 필요성

#### 가. 추진배경

- 초단시간 노동자, N잡러(다중 취업자), 특고 및 플랫폼노동자 등 다양한 고용 형태 종사자가 급증함에 따라 일자리 위기 상시화
  - 따라서, 예기치 못한 사회·경제적 위기에 대응하여 노무제공자를 고용 위기상황에서 보호할 수 있는 제도화된 안전망 마련 요구
- 이에, 전 국민 고용보험 로드맵을 발표('20.12.23, 관계부처 합동) 하고, 단계적으로 노무제공자에 대한 고용보험 적용 확대\* 결과 현재 19개 직종에 대해 고용보험 적용('25년 말 90.1만명)
  - \* ('21.7) 특고 12개 직종 → ('22.1) 플랫폼 2개 직종 → ('22.7) 특고 5개 직종
- 다만, '23.7월 산재보험법상 전속성 규정 폐지 등에 따라 산재보험 적용 범위가 확대됨에 따라, 일부 직종에서 상대적으로 고용보험 사각지대 발생
- 이에, 취약한 노무제공자가 고용보험을 통한 사회안전망의 보호를 받을 수 있도록 보험설계사 등 4개 직종\*에 대한 고용보험 적용 범위 확대를 통해 고용-산재보험 적용 범위 일원화 추진 필요
  - \* ①보험설계사(+교차모집인, 공제모집인) ②방과후학교강사(+유치원·어린이집강사) ③택배기사(+생활물류서비스법 적용 설치 수반 기사) ④신용카드회원 모집인(+제휴모집인)

#### ❖ 고용-산재보험 적용 범위 일원화 추진 경과

- ▲ '25년, 국정과제로 '특고·플랫폼·프리랜서 등 고용보험 사각지대 해소' 선정
- ▲ '21년 8월 ~ '26년 3월, 직종별 이해관계자 의견 수렴(10회)
- ▲ '26년 1월~5월, 고용-산재보험 직종별 적용 범위 일원화를 위한 「고용보험제도 개선TF」 노·사·전문가 논의(4회)
- ▲ '26.5.27. 「노무제공자 고용보험 확대 방안」 고용보험위원회 의결

#### 나. 정부개입 필요성

- 4차 산업혁명으로 디지털 전환 시대를 맞아 불안정 노동이 증가하고 세계적으로 새로운 고용 형태가 빠르게 등장·확산

→ 근로자와 자영자의 이분법에서 벗어나 특고 등 다양한 형태의 취업자에 대한 제도적 보호 필요

- 과거 코로나19 위기 상황에서 고용 충격은 고용보험에서 배제된 취약계층에 집중, 정부는 특고·프리랜서 등에게 긴급고용안정지원금을 지급했으나 이러한 일회적 지원으로는 근본적인 대응에 한계

→ 취약계층을 상시적으로 보호할 수 있는 제도화된 안전망 필요

- 고용보험법이 특고 고용보험 적용 대상에 대해 하위법령에 위임함에 따라, 특고 고용보험 추가 적용 직종에 대한 규정 필요

❖ 「고용보험법」(’21.1.5 공포, ’21.7.1 시행)

**제77조의6(노무제공자인 피보험자에 대한 적용)** ① 근로자가 아니면서 자신이 아닌 다른 사람의 사업을 위하여 자신이 직접 노무를 제공하고 해당 사업주 또는 노무수령자로부터 일정한 대가를 지급받기로 하는 계약(이하 "노무제공계약"이라 한다)을 체결한 사람 중 **대통령령으로 정하는 직종에 종사하는 사람**(이하 "노무제공자"라 한다)과 이들을 상대방으로 하여 노무제공계약을 체결한 사업에 대해서는 제8조 제2항에 따라 이 장을 적용한다.

## 2. 규제 대안 검토 및 선택

### ① 대안의 비교

#### ○ 규제대안의 내용

|       |     |                                                                         |
|-------|-----|-------------------------------------------------------------------------|
| 현행유지안 | 대안명 | 기존 고용보험 적용 범위 유지                                                        |
|       | 내용  | 현 고용보험 시행령에 따른 19개 직종 노무제공자만 고용보험을 적용하는 상태를 유지                          |
| 규제대안1 | 대안명 | 노무제공자(특고) 일부 직종 적용 범위 확대                                                |
|       | 내용  | 고용보험 적용 중인 직종 중 산재보험과 적용 범위가 다른 4개 직종에서 종사 형태가 유사한 고용보험 미적용자까지 적용 범위 확대 |
| 규제대안2 | 대안명 | 모든 노무제공자(특고)에게 고용보험 당연 적용                                               |
|       | 내용  | 모든 노무제공자(특고)에게 고용보험 당연 적용                                               |

#### ○ 규제대안의 비교

| 구분    | 장점                                                                          | 단점                                                                                         |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 현행유지안 | - 피규제집단 발생 없음                                                               | - 고용보험 사각지대 해소 곤란<br>- 종사 형태가 유사한 노무제공자 간 고용보험 적용 형평성 문제 지속                                |
| 규제대안1 | - 종사 형태가 유사한 노무제공자간 사회안전망 격차 해소<br>- 더 많은 노무제공자를 실업, 출산 등으로 인한 보수 공백으로부터 보호 | - 고용보험 적용에 따라 노무제공자와 사업주의 보험료 부담 발생                                                        |
| 규제대안2 | - 모든 고용보험 사각지대 해소                                                           | - 현실적으로 모든 직종에 적용 곤란<br>- 충분한 실태 파악 없이 모든 직종에 적용할 경우 급여 수급 불균형 등 부작용 우려<br>- 과도한 행정력 소모 우려 |

## ② 이해관계자 의견수렴

| 이해관계자명                     | 일시 · 장소 · 방법                               | 제시의견                                             | 조치결과 |
|----------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------|------|
| 신용협동조합중앙회,<br>새마을금고중앙회 관계자 | '26.1.29. 13:30 /<br>서울 직업능력심사평가원 /<br>간담회 | ■ 보호 필요성 공감<br>■ 사업주의 신고 편의 등<br>사무 부담 개선 필요     | 수용   |
| 보험관련 협회,<br>신용카드관련 협회 관계자  | '26.1.29. 15:00 /<br>서울 직업능력심사평가원 /<br>간담회 | ■ 보호 필요성 공감<br>■ 대량 신고가 가능<br>하도록 전산시스템<br>개선 요구 | 수용   |
| 보험설계사 노동조합관계자              | '26.1.30. 14:00 /<br>서울 직업능력심사평가원 /<br>간담회 | ■ 보호 필요성 공감<br>■ 실업급여 등 노무<br>제공자 대상 홍보<br>강화 요청 | 수용   |
| 택배 대리점주 단체<br>관계자(사업주 단체)  | '26.2.4. 10:30 /<br>서울 직업능력심사평가원 /<br>간담회  | ■ 보호 필요성 공감                                      | 수용   |
| 유치원 및 어린이집<br>사업주 단체 관계자   | '26.2.4. 14:00 /<br>서울 직업능력심사평가원 /<br>간담회  | ■ 보호 필요성 공감                                      | 수용   |
| 방과후강사 노동조합관계자              | '26.2.6. 14:00 /<br>서울 직업능력심사평가원 /<br>간담회  | ■ 보호 필요성 공감                                      | 수용   |

### ③ 대안의 선택 및 근거

- 노무제공자 고용보험 추가 적용을 위한 이해관계자 간담회\* 등 이해관계자 의견 수렴을 위한 간담회 개최
  - \* 사업주·종사자 등 이해관계자 간담회 6회('26.1월~'26.2월)
- 고용보험 적용 직종 확대 필요성 등 검토를 위한 노·사·전문가 참여 「고용보험제도개선TF」 논의('26.1.6, 1.21, 3.16, 5.11)
- '26. 5. 27. 노무제공자 고용보험 적용 범위 확대 내용이 포함된 「고용보험법 시행령 개정안」 고용보험위원회 심의·의결
  - 이미 고용보험이 적용 중인 4개 직종의 적용 범위를 확대하여 산재보험과 적용 범위를 일원화하는 것에 노·사·전문가 동의

### 3. 규제목표

- 4차 산업혁명 등에 따른 다양한 고용형태 발현에 대응하여, 일하는 국민을 위한 보다 촘촘한 고용안전망 구축
- 노무제공자 고용보험의 추가 적용 범위를 규정함으로써 고용보험 확대를 통한 고용보험의 사각지대 해소

## II. 규제의 적정성

### 1. 목적·수단 간 비례적 타당성

- 직종별 보호필요성, 관리가능성, 사회적 영향 등을 종합적으로 고려하여 직종 단위의 점진적 고용보험 적용 확대는,
  - 다양한 형태로 일하는 노무제공자의 특성을 감안할 때 고용보험 사각지대를 해소하기 위한 비례적인 수단으로 볼 수 있음
  - 적용 범위를 특정하지 않을 경우, 관리 가능성이 낮은 직종의 사업주 특정·소득 파악 등 보험사무 수행에 어려움이 발생되어 현실적으로 적용이 어렵고 과도한 행정력 소모 우려
  - 또한, 노무제공자의 실업, 출산 시 보험료 납부 등 부담에 비해 수혜 혜택이 월등하므로, 비례적 타당성도 갖춘 것으로 판단

### 2. 영향평가 필요성 등 고려사항

| 영향평가 |      |    |
|------|------|----|
| 기술   | 경쟁   | 중기 |
| 해당없음 | 해당없음 | ○  |

#### ○ 영향평가

- 기술규제영향평가: 해당 없음

- 경쟁영향평가: 해당 없음

| 경쟁영향평가 점검항목               | 해당 여부 |
|---------------------------|-------|
| (A) 사업자의 수 또는 범위 제한       | 해당 없음 |
| (B) 사업자의 경쟁능력 제한          | 해당 없음 |
| (C) 사업자의 경쟁유인 감소          | 해당 없음 |
| (D) 소비자에게 제공되는 선택과 정보의 제한 | 해당 없음 |

- 중기영향평가: 국민 다수에 보편적으로 적용되는 사회보험 특성을 고려할 때, 고용보험법령에선 일정 규모 미만의 사업주에 대해 적용 예외를 두고 있지 않으므로, 피규제대상에 중소기업이 포함될 수 있음

- 규제 차등화 예비분석 결과표

|            |       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ① 규제 영역    |       | 인력                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ② 규제 방식    |       | 정보규제(신고)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| ③ 예비분석모델   |       | 정성모델                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|            | 판단 근거 | 규제대상집단의 명확한 매출규모, 고용원 규모 등의 정보가 사전에 확보가 불가능하므로 중소기업 표본 추출이 곤란하므로 정성모델 분석 실시                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ④ 대상 업종    |       | 보험업, 금융업, 육상운송 및 파이프라인 운송업, 교육 서비스업(제11차 한국표준산업분류, 중분류 기준)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ⑤ 예비분석내용   |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 본 규제의 영향을 받는 중소기업은 추가로 고용보험이 적용될 노무제공자와 계약을 한 중소기업임</li> <li>○ 노무제공자와 계약한 사업주는 노무제공자의 보수액에 일정 요율(현행 1.6%)을 곱한 금액의 절반을 고용보험료로 부담하므로,               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이미 계약 중인 노무제공자 수와 보수액(계약금액) 규모에 비례해 보험료를 차등 부과하고 있음</li> </ul> </li> <li>○ 또한, 고용원 규모 10인 미만이고 저소득 노무제공자와 계약을 체결한 사업주에게는 사회보험 신고 촉진과 보험료 부담 감경을 위해 고용보험료를 일부 지원하므로 추가 차등화 불필요</li> <li>○ 추가로 중소기업을 고용보험 적용 대상에서 제외한다면, 고용보험법의 목적은 실업이나 출산 등 발생 시 생활에 필요한 급여를 실시하는 것임에도,               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대기업 노무제공자에 비해 비교적 실업 위험이 큰 중소기업 노무제공자가 고용안전망의 보호를 받지 못해 법률 취지에 부합하지 않다고 판단됨</li> </ul> </li> </ul> |
| ⑥ 차등화적용 여부 |       | 차등화 적용 배제                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

○ 기타 고려사항

- 고용친화적 규제설계: 해당 없음
- 시장유인적 규제설계: 진입제한 또는 경쟁적 규제 비해당
- 일몰설정 여부: 일몰을 설정시, 기금 기여기간과 수혜 시점의 시차가 발생하는 고용보험 특성상 기금 형성에 기여했음에도 수혜를 받지 못하는 경우가 생기는 등 수급 불일치 문제가 크게 발생 가능
- 우선허용·사후규제 적용 여부: 해당 없음

| 분류        | 적용여부 | 적용내용/미적용사유                 |
|-----------|------|----------------------------|
| 포괄적 개념 정의 |      | 신기술 활용 서비스 또는 제품 관련 규제 비해당 |
| 유연한 분류 체계 |      | 신기술 활용 서비스 또는 제품 관련 규제 비해당 |
| 네거티브 리스트  |      | 신기술 활용 서비스 또는 제품 관련 규제 비해당 |
| 사후 평가관리   |      | 신기술 활용 서비스 또는 제품 관련 규제 비해당 |
| 규제 샌드박스   |      | 신기술 활용 서비스 또는 제품 관련 규제 비해당 |

### 3. 해외 및 유사입법사례

#### ○ 해외사례

- (독일) 우리나라의 근로자 범위보다 넓은 개념인 “취업자”에게 고용보험을 당연적용하고 있고, 외형상 자영업자이나 종속성이 강한 “외관자영업자”에 대해서도 고용보험 당연 적용
- (프랑스) '18.9월부터 근로자뿐 아니라 자영업자에 대해서도 고용보험 당연 적용 중
- (오스트리아) 노동법과 고용보험의 적용 대상을 달리하여, 우리나라의 특고와 유사한 자유근로자에 대해서도 고용보험 당연 적용

| 관련 국제기준 | 일치여부 | 불일치 사유(불일치 시에 한함) |
|---------|------|-------------------|
| 없음      |      |                   |

#### ○ 타법사례

- 산업재해보상보험법은 금번 고용보험 적용 범위 확대 대상까지 이미 산재보험을 적용 중

#### 4. 비용편익 분석

<규제대안 1 : 노무제공자(특고) 일부 직종 적용 범위 확대>

① 비용편익분석 : 피규제 기업·소상공인 직접비용 0

| 분석기준년도                            | 규제시행년도 | 분석대상기간<br>(년) | 할인율(%)  | 단위           |
|-----------------------------------|--------|---------------|---------|--------------|
| 2027                              | 2027   | 10            | 4.5     | 백만원,<br>현재가치 |
| 규제대안 1 : 노무제공자(특고) 일부 직종 적용 범위 확대 |        |               |         |              |
| 영향집단                              |        | 비용            | 편익      | 순비용          |
| 피규제 기업<br>· 소상공인                  | 직접     |               |         |              |
|                                   | 간접     |               |         |              |
| 피규제 일반국민                          |        |               |         |              |
| 피규제자 이외 기업<br>· 소상공인              |        |               |         |              |
| 피규제자 이외 일반<br>국민                  |        |               |         |              |
| 정부                                |        |               |         |              |
| 총 합계                              |        |               |         |              |
| 기업순비용                             |        |               | 연간균등순비용 |              |

### Ⅲ. 규제의 실효성

#### 1. 규제의 순응도

##### ○ 피규제자 준수 가능성

- 고용보험 추가 적용과 관련한 이해관계자들의 의견을 수렴하여 결정하였고, 직종별 사업주·종사자 단체와 지속적으로 적용 방안 관련 실무 협의를 진행하고 있어 피규제자의 준수 가능성 높음
- 또한, 금번 확대 대상 노무제공자는 이미 산재보험이 적용 중이므로 사업주가 「고용산재보험료징수법」에 따른 보험사무를 수행중인바, 동 법에 따른 고용보험 사무 수행도 용이할 것으로 예상

#### 2. 규제의 집행가능성

##### ○ 행정적 집행가능성

- 근로복지공단 본부, 지부·지사(59개)에 고용보험 가입 및 보험자의 관리 업무를 전담하는 부서·인력이 배치되어 있어 확대 대상에 대한 보험 적용 가능성이 높음
- 전국 지방고용노동관서(49개 지방관서)에 실업급여 및 출산전후 급여 등 업무를 전담하는 부서 및 인력이 배치되어 있어 원활한 급여 집행 기대

##### ○ 재정적 집행가능성

- 보험 가입 당사자인 노무제공자와 사업주가 납부한 고용보험료로 조성된 고용보험 기금으로 급여를 집행하므로 재정적 집행 가능성 높음

## IV. 추진계획 및 종합결론

### 1. 추진 경과

- '17.7월 국정과제로 '특고·예술인의 단계적 고용보험 적용' 선정
- '17.9월부터 노·사, 전문가가 참여한 「고용보험 제도개선 TF」를 통해 특고 고용보험 적용방안 논의, 이해관계자 의견수렴 등 실시
- '18.7월, 「고용보험 제도개선 TF」 논의 결과를 바탕으로 고용보험 위원회에서 특고·예술인 고용보험 적용 방안 의결
- '18.8월~'19.12월 제3차 「고용보험제도개선TF」를 구성하여 특고·예술인 고용보험 적용에 필요한 세부 시행 방안 논의(26차례)
- '20.5월 예술인 고용보험 적용을 위한 개정안 국회 통과 → '20.12.10 시행
- 정부, 「한국판 뉴딜 종합계획」 발표('20.7.14)
  - 특고·예술인에 대한 고용보험료 지원('21~'25년, 총 4,341억원) 등 포함
- '20.12월 특고 고용보험 적용을 위한 개정안 국회통과, '21.1.5 공포
- 주요 하위법령 위임사항에 대한 고용보험 제도개선TF 논의 및 직종 관련 관계 부처 협의 및 이해관계자 의견 수렴 병행
- '21.2.15. 「특고 고용보험 세부 적용방안」 고용보험위원회 의결
- '21.7.1. 특고 12개 직종\* 고용보험 적용
  - \* 보험설계사, 신용카드모집인, 대출모집인, 학습지교사, 방문교사, 택배기사, 대여제품 방문점검원, 가전제품배송기사, 방문판매원, 건설기계종사자, 화물차주(수출입컨테이너, 시멘트, 철강재, 위험물질), 방과후강사
- '22.1.1. 플랫폼종사자(퀵서비스기사, 대리운전기사) 고용보험 적용
- '21.12월~'22.3월 특고 고용보험 추가 직종 관련 이해관계자 의견 수렴 및 고용보험제도개선TF 논의
- '22.7.1. 특고 5개 직종 고용보험 적용
  - \* 화물차주(택배지·간선기사, 특정품목, 유통배송기사), 정보통신 소프트웨어 기술자, 관광통역안내사, 어린이통학버스기사, 골프장캐디

- '26.1월~2월 노무제공자(특고) 고용보험 추가 적용을 위한 추가 이해관계자 간담회 등 의견 수렴 실시(6회, 11개소 참여)
- '26.1월~5월 고용보험 적용 확대 관련 고용보험제도개선TF 논의(4회)
- '26.5.27. 노무제공자 고용보험 적용 범위 확대 내용이 포함된 「고용보험법 시행령 개정안」 고용보험위원회 심의·의결

## 2. 향후 평가계획

- 향후, 노무제공자 고용보험 적용 대상 확대 추진시 동 규제 관련 문제점이 있는지 확인·평가하여 문제점 발견시 즉시 개선 조치

## 3. 규제 정비계획

- 고용산재보험료징수법 제21조에 따라 저소득 노무제공자 및 계약 당사자 사업주의 고용보험료를 지원하여 부담 경감

| 법령명 | 규제조문 | 규제 폐지·완화 내용 | 추진 일정 |
|-----|------|-------------|-------|
| —   | —    | —           | —     |

## 4. 종합결론

- 고용보험 제도 취지 및 그간 사회적 논의 결과 등을 종합적으로 고려할 때 금번 4개 직종에 대한 적용 범위 확대는 직종 내 종사 형태가 유사한 노무제공자 간의 **형평성 보장** 및 **고용보험 사각 지대 해소**를 위해 반드시 필요
- 또한, 고용보험법 시행령 개정을 통한 적용 확대 직종 명시는 반드시 필요한 **최소한의 규제**로 판단됨